

**Министерство транспорта Российской Федерации**

**Федеральная служба по надзору в сфере транспорта**

**Межрегиональное территориальное управление Федеральной службы по надзору в сфере транспорта по Сибирскому федеральному округу**

**ДОКЛАД**

**по правоприменительной практике**

**Енисейский территориальный отдел госморречнадзора**

**МТУ Ространснадзора по СФО**

**за 3 квартал 2023 года**

**г. Лесосибирск,**

**03.10.2023**

**Общие положения**

Доклад о результатах обобщения правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области торгового мореплавания и внутреннего водного транспорта подготовлен в соответствии с требованиями статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации".

Федеральный государственный контроль (надзор) в области торгового мореплавания и внутреннего водного транспорта (далее - Федеральный контроль) осуществляется Енисейским территориальным отделом госморречнадзора МТУ Ространснадзора по СФО (далее – Енисейский ТО ГМРН) в соответствии с Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в области торгового мореплавания и внутреннего водного транспорта, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 29.06.2021 № 1047 (далее – Положение о государственном контроле); Положением о Межрегиональном территориальном управлении Федеральной службы по надзору в сфере транспорта по Сибирскому федеральному округу, утверждённым Приказом Ространснадзора от 07.11.2022 года № ВБ-505-фс; Положением о Енисейском территориальном отделе госморречнадзора Межрегионального территориального управления Федеральной службы по надзору в сфере транспорта по Сибирскому федеральному округу, утверждённым Приказом МТУ Ространснадзора по СФО от 03.08.2023 года №283-ПР.

Енисейский ТО ГМРН осуществляет свою деятельность в следующих границах зоны ответственности:

- внутренние морские воды и территориальное море РФ в Арктике, включая акватории портов, морских грузовых терминалов, расположенных между меридианами восточной оконечности острова Олений (на западе) и западной оконечности острова Большой Бегичев (на востоке);

- внутренние водные пути Енисейского бассейна:

река Енисей от города Дудинка до устья реки Ангара;

река Енисей от селения Новокаргино до устья реки Ангара по лоцманской карте от Красноярской ГЭС до устья реки Ангара;

- притоки реки Енисей: река Большой Пит, река Кас, река Сым, река Подкаменная Тунгуска, река Вельмо, река Елогуй, река Нижняя Тунгуска, река Турухан, река Курейка, река Хантайка, река Большая Хета, река Хатанга;

- река Ангара от Усть-Илимской ГЭС до устья;

- приток реки Ангара: река Тасеева.

**Контрольно-надзорная деятельность**

По состоянию на 1 октября 2023 года Енисейскому ТО ГМРН подконтрольна деятельность 51 контролируемого лица и 63 объекта контроля.

В 2022-2023 годах контрольная (надзорная) деятельность регулируется нормами постановления Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 "Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля", которым существенно ограничен перечень оснований для плановых и внеплановых мероприятий, установлена возможность отсрочки исполнения предписаний органа надзора, установлены ограничения на возбуждение административных дел, если нарушения выявлены не в рамках КНМ. Указанные меры ввелись Правительством Российской Федерации в целях поддержки бизнеса в сложных санкционных условиях.

За три квартала 2023 года Енисейским ТО ГМРН проведено 141 контрольно-надзорное мероприятие без взаимодействия с контролируемыми лицами, из них 117 в виде наблюдений за соблюдением обязательных требований и 24 выездных обследования. Проведена 1 плановая выездная проверка. По результатам контрольно-надзорных мероприятий выявлено 74 нарушение обязательных требований.

**Специальный режим осуществления государственного контроля (надзора) "постоянный рейд"**

В соответствии с Положением о государственном контроле Енисейским ТО ГМРН проводится специальный режим государственного контроля - постоянный рейд.

Особое внимание при постоянных рейдах уделяется районам с интенсивным судоходством, местам посадки и высадки пассажиров, а также погрузки - выгрузки опасных грузов.

С начала навигации 2023 года Енисейским ТО ГМРН проведено 60 постоянных рейдов в отношении 190 объектов контроля, осмотрено 6525 км судовых ходов. При проведении постоянных рейдов выявлено 29 нарушений обязательных требований.

**Профилактика нарушений обязательных требований**

Согласно части 1 статьи 8 Федерального закона № 248-ФЗ при осуществлении

государственного контроля (надзора), муниципального контроля проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

При осуществлении федерального государственного контроля (надзора) Госморречнадзором проводятся следующие профилактические мероприятия:

- информирование;

- объявление предостережения;

- консультирование;

- профилактический визит.

 За три квартала 2023 года Енисейским ТО ГМРН проведена работа по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в виде консультирования в количестве 246 мероприятий.

 В июле 2023 года МТУ Ространснадзора по СФО подключили к Единому реестру контрольно-надзорных мероприятий, в следствии чего у Енисейского ТО ГМРН появилась возможность объявлять предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований. За истекший период времени Енисейским ТО ГМРН объявлено 17 предостережений.

 Так же было рассмотрено 7 обращения граждан.

**Нарушения обязательных требований на водном транспорте**

Нарушение судоводителем или иным лицом, управляющим судном на морском, внутреннем водном транспорте правил плавания и стоянки судов, входа судов в порт и выхода их из порта.

Ответственность предусмотрена ч. 1 и ч. 2 ст. 11.7 КоАП РФ.

По данной норме КоАП РФ Енисейским ТО ГМРН вынесено 5 постановлений о привлечении к административной ответственности.

Нарушение правил эксплуатации судов (управление судном, не несущим бортовых номеров или обозначений или с нарушением норм пассажировместимости, а также управление судном лицом, не имеющим права управления этим судном).

Ответственность предусмотрена ч. 1 и ч. 2 ст. 11.8 КоАП РФ.

По данной норме КоАП РФ Енисейским ТО ГМРН вынесено 12 постановлений о привлечении к административной ответственности.

Выпуск в плавание судна лицом, ответственным за его эксплуатацию, без документов, удостоверяющих принадлежность судна, годность его к плаванию, либо с неукомплектованным экипажем, либо при несоответствии технического состояния судна имеющимся документам, либо с нарушением установленных правил загрузки, норм пассажировместимости, ограничений по району и условиям плавания.

Ответственность предусмотрена ч. 1 и ч. 2 ст. 11.13 КоАП РФ.

По данной норме КоАП РФ Енисейским ТО ГМРН вынесено 7 постановлений о привлечении к административной ответственности.

К эксплуатации допускаются суда, имеющие судовые документы в соответствии с Кодексом внутреннего водного транспорта Российской Федерации, свидетельство о классификации, выданное органом классификации судов, удостоверяющее соответствие судов требованиям настоящего технического регламента, и акт о готовности судна к эксплуатации, выданный комиссией судовладельца по результатам ежегодной проверки судна в соответствии с пунктом 217 Технического регламента о безопасности объектов внутреннего водного транспорта, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12.08.2010 № 623.

Ответственность предусмотрена ч. 1 и ч. 2 ст. 14.43 КоАП РФ.

По данной норме КоАП РФ Енисейским ТО ГМРН вынесено 2 постановления о привлечении к административной ответственности.

**Аварийность на водном транспорте**

Ключевым показателем безопасности на морском и внутреннем водном транспорте является состояние аварийности.

С начала 2023 года Енисейским ТО ГМРН расследовано 6 аварийных случаев на море:

1. 11.01.2023 года закончено расследование аварийного случая с т/х «ОТА-985», произошедшего в Енисейском заливе 30.08.2022 года.

2. 15.03.2023 года закончено расследование аварийного случая в Енисейском заливе произошедшего 10.12.2022 года с теплоходом «Сабетта» при его ледовой проводке атомным ледоколом «Сибирь».

3. 26.04.2023 года закончено расследование аварийного случая произошедшего в Енисейском заливе 26.01.2023 года с буксиром «Плутон».

4. 11.05.2023 года закончено расследование аварийного случая, произошедшего 10.04.2023 в морском порту Дудинка с сухогрузом «Арктика-1» и ледоколом «Дудинка».

5. 07.07.2023 года закончено повторное расследование аварийного случая произошедшего в Енисейском заливе 26.01.2023 года с буксиром «Плутон». Расследование проводилось в связи со вновь открывшимися обстоятельствами.

6. 06.09.2023 года закончено расследование аварийного случая, произошедшего с теплоходом «Летний берег» в Енисейском заливе 12.07.2023 года.

7. 13.09.2023 года закончено расследование аварийного случая, произошедшего 18.07.2023 года в Карском море с сухогрузом «Валерий Васильев».

Причинами данных аварийных случаев в основном является человеческий фактор, а именно непринятие капитаном достаточных мер по обеспечению безопасности плавания и предотвращения причинения вреда судна выразившееся в не учёте приливно-отливных колебаний уровня моря; невыполнение организацией ответственной за проведение траления прилегающей акватории своих обязанностей; несоблюдение безопасной скорости, дистанции и несвоевременный обмен информации при осуществлении ледовой проводки, что при ухудшении ледовой обстановки привело к столкновению судов; недооценка технических возможностей ледокола, а также сложившихся ледовых условий, недостаточная, для безопасного маневрирования, обработка подходов к причальным сооружениям ото льда. Выбор неудачного маневра.

Для того чтобы минимизировать риски аварий и инцидентов, Енисейским ТО ГМРН детально и всесторонне расследуется каждое транспортное происшествие и авария с целью установления причин и обстоятельств.